



FEDERAL JUDICIAL ACADEMY BULLETIN

October-December, 2015



Participants of a six- day National Training of Trainers Workshop for Judges, Prosecutors and Investigators on Global Legal Framework Against Terrorism and Relevant Criminal Justice Response Measures in group photo with UNODC representative & Faculty members.



Editorial Board

Patron-in-Chief

Hon'ble Mr. Justice Anwar Zaheer Jamali
Chief Justice of Pakistan/Chairman,
Board of Governors

Patron

Mr. Justice Asif Saeed Khan Khosa
Hon'ble Judge, Supreme Court of Pakistan

Editor-in-Chief

Fakhar Hayat,
Director General

Associate Editor

Hashim Abro,
Coordination,
Publications & Media Officer

Contents

- ♦ Hon'ble Mr. Justice Mushir Alam Says We All Must Submit to Moral, Ethical Values 3
- ♦ Judges Should Safeguard Institution of Family: Hon'ble Mr. Justice Mushir Alam 5
- ♦ Hon'ble Mr. Justice Dost Muhammad Khan Laments Disastrous Impact of Terrorism 7
- ♦ Ethics, Professional Responsibility Essential for All Professionals: Hon'ble MR. Justice Noor-ul-Haq N. Qureshi 9
- ♦ Function of Judge is to Decide Disputes in Accordance with Law: Hon'ble Mr. Justice Aamer Farooq 11
- ♦ Terrorism A Grave Challenge for Humanity: UNODC Representative 13
- ♦ FJA, BHC Arrange ToT Workshop for Judicial Educators 14
- ♦ Prime Objective of Trainings is to Enhance Capacity, Improve Service Delivery in Justice Sector: DG, FJA 15
- ♦ DG, FJA Highlights Importance of New Laws 16
- ♦ DG, FJA Asks Young Judges to be Virtuous, Empathetic 17
- ♦ Nazirs/ Budget And Accounts Examiners Training At FJA 18
- ♦ Additional Registrar, Supreme Court of Pakistan, Highlights Importance of Network Approach Among Professionals for Capacity Building 19
- ♦ DG, FJA Underlines Importance of Active Participation In Training For Learning 21
- ♦ A Pictorial Representation 22
- ♦ Article: 23
 - ♦ Judicial Service A Mission And Not Profession 23
 - ♦ HCJP's Speech in Senate (Urdu) 1

HON'BLE MR. JUSTICE MUSHIR ALAM SAYS WE ALL MUST SUBMIT TO MORAL, ETHICAL VALUES

Lamenting the moral state of the society and decline of morality among people, Judge, Supreme Court of Pakistan, Hon'ble Mr. Justice Mushir Alam has stressed to promote a culture of morality in the society.

He expressed these views in the certificate awarding ceremony at the conclusion of a one-week training course on “Effective Administrative/Financial Management” for Senior Civil Judges” at the Federal Judicial Academy, Islamabad, on December 19, 2015 in which he was the chief guest.

Hon'ble Judge said, “It is not just the moral crisis of our society we lament but tragic fact is this that we are not sensitive to the moral decadence within our country. We all must promote and submit to moral and ethical values. A culture of morality promotes tolerance and human harmony in the society because morally bankrupt societies become “litigious” and a “culture of litigious” becomes synonymous with them as we see and experience in our society nowadays.”

He further said, “When we understand and encourage to understand others culture then we become moral and tolerant beings. As a result, a just and tolerant society becomes a reality, where people condemn the



Hon'ble Mr. Justice Mushir Alam addressing the course participants.

suppression of human rights and encourage respect human rights. We all know that the religion's key concern is the dignity of all human beings.”

Earlier, Mr. Fakhar Hayat, Director General of the Academy presented his welcome speech and an overview of the training course and said, “The success of any training course requires a fluent and positive flow of information and opinions between participants involved in it, this Academy always arranges such courses and provides a platform for the trainees so that they enhance their knowledge and share their practical experience and prepare themselves for future challenges.”

On the occasion, Ms Sajida Ahmad, Senior Civil Judge, Hafizabad, spoke on behalf of the trainees and presented a memento to the Academy management on behalf of the trainees. Hashim Abro, CPMO/Associate Editor, conducted the stage proceedings.



حضرت محمد ﷺ نے فرمایا

بلاشبہ رزق بندے کو اس طرح تلاش کرتا ہے جس طرح اس کو موت تلاش کرتی ہے۔ (مشکوٰۃ)





The Aim of Life is Appreciation: Hon'ble Judge awards certificates to the course participants.



It's Not Goodbye: Trainees in group photo with Hon'ble Mr. Justice Mushir Alam and Faculty members.

JUDGES SHOULD SAFEGUARD INSTITUTION OF FAMILY: HON'BLE MR. JUSTICE MUSHIR ALAM

Family Court Judges are Saviours of Family Institution: Hon'ble Apex Court Judge

The Supreme Court Judge Hon'ble Justice Mushir Alam has called upon the family court judges to protect not only the rights of victims but also the institution of family.

He expressed these views in the certificate awarding ceremony at the conclusion of a one-week training course on "Management of Family Cases" for the Judges of Family Courts from all over Pakistan and Azad Jammu and Kashmir on October 10, 2015.

Regarding the institution of family Hon'ble Judge said, "The family constitutes one of the most precious of human values and our Family Court Judges are expected to adopt a more humanistic approach than that adopted



Hon'ble Mr. Justice Mushir Alam addressing the Family Court Judges in the certificate awarding ceremony.

in ordinary civil proceedings and make reasonable efforts for conciliated settlement



The Reward is Equal to Intellect: Hon'ble Judge awards certificates to the Family Court Judges in the ceremony.

between the estranged parties to save this God- created relationship from the breakup.”

Terming the Family Court Judges as “saviours” of this beautiful institution of the family, Hon'ble Mr. Justice Mushir Alam said, “Prevention of dissolution of marriage and the breakup of family is possible through the genuine reconciliation among the parties in the case. I would like to ask you to initiate a vigorous reconciliation between parties and

play the role of guardians of the society.”

Earlier, in his welcome speech and an overview of the training course, Mr. Fakhur Hayat, DG of the Academy said that to promote justice to women on the basis of equality is the guarantee of the Constitution of Pakistan and these Family Courts were designed to serve gender sensitization of judicial officers at all levels.



Knowledge Unites: Family Court Judges in group photo with Hon'ble Mr. Justice Mushir Alam and Faculty members.

حضرت علیؑ نے فرمایا

”لوگوں کو دعا کیلئے کہنے سے زیادہ بہتر ہے
کہ ایسے عمل کرو کہ لوگوں کے دل سے
آپ کیلئے دعا نکلے۔“

HON'BLE MR. JUSTICE DOST MUHAMMAD KHAN LAMENTS DISASTROUS IMPACT OF TERRORISM

Judge, Supreme Court of Pakistan, Hon'ble Mr. Justice Dost Muhammad Khan says that the curse of terrorism is a global issue but Pakistan bears the brunt of it. Terrorism is unacceptable in all its forms and manifestations in this beautiful world.

He expressed these views in the certificate awarding ceremony at the conclusion of a six- day National Training of Trainers Workshop for Judges, Prosecutors and Investigators on Global Legal Framework Against Terrorism and Relevant Criminal Justice Response Measures, at the Federal Judicial Academy, Islamabad, on October 17, 2015.

Regarding the capacity and coordination of relevant organizations, he said, "We must have to build the capacity of our key players of criminal justice system and other relevant institutions in accordance with international practices. Our organizations must have to increase their coordination to effectively confront and eliminate this menace, once and for all. I appreciate the UNODC capacity –building efforts who arranged this national



Hon'ble Mr. Justice Dost Muhammad Khan, Mr. Ghulam Qadir Laghari and Mr. Fakhar Hayat addressing the course participants.

training workshop in the Academy. It is the "Qaumi Amanat" (National Trust) whatever you have learnt here in this workshop must put in practice and share with others to create a terrorism –free country."

Lamenting the disastrous impact of terrorism, he said, "The curse of terrorism in the society has ruined our generation. It has brought in psychological problems. Fear in the hearts of people of all age groups and gender. Trauma, depressions and confusion like socio-psycho problems have alarmingly increased and these would continue to increase in the society. It is the disastrous impact of this menace of terrorism that our people feel insecure and



Excellence is Not a Spectator Sport: Enthusiastic and motivated trainees in the ceremony.

unsafe in their socio-economic activities, wherever they are. Our country, like many other countries of the world, has suffered from ineffable loss ranging from civilian to economic as well.”

FJA Director-General Mr. Fakhar Hayat presented his welcome speech and an overview of the six days long workshop. He hoped that the capacity building practices and approaches presented by the national and international resource persons arranged by the UNODC would be highly productive to produce a team of experts in this arena and also hoped that this capacity building partnership would continue in the future. DG

also thanked Mr. Cesar Guedes, UNODC Representative in Pakistan and his team to cooperate in arranging this national training workshop.

Mr. Ghulam Qadir Laghari, District and Sessions Judge from Sindh, expressed views on behalf of the workshop participants and lauded the joint efforts of the FJA- UNODC to arrange such a unique, third of its type, national workshop for the key players of criminal justice system. He said that since terrorism was a multi-faceted problem, therefore, the solution has to be multi-pronged.



Next to Excellence is the Appreciation of it: Hon'ble Judge awards certificates to the workshop participants.



Keeping Together is Progress: Workshop participants in group photo with Hon'ble Mr. Justice Dost Muhammad Khan, UNODC team and Faculty members.

**ETHICS, PROFESSIONAL RESPONSIBILITY ESSENTIAL
FOR ALL PROFESSIONALS:
HON'BLE MR. JUSTICE NOOR-UL- HAQ N. QURESHI**
This is Beginning of A New Era in Judicial Development: Dr. Livingston

Judge Islamabad High Court, Hon'ble Mr. Justice Noor-ul-Haq N. Qureshi has underlined the need for ethics and professional responsibility for all professionals adding that, "Ethics and professional responsibility are also essential for effective functioning of the judicial system."

He expressed these views in the certificate awarding ceremony at the conclusion of a five-day Training of Trainers (ToT) workshop for judicial educators and judicial officers at the Federal Judicial Academy (FJA), Islamabad, on November 27, 2015.

Regarding the evolution of judicial system and judicial training, he said, "We have travelled a long way in terms of training of



Hon'ble Mr. Justice Noor-ul- Haq N. Qureshi addressing the judicial educators and judicial officers.

is an integral part of our judicial system, therefore, this Academy may conduct such trainings for them in collaboration with the Bar Council."



Working Together is Success: Judicial educators and judicial officers in session.

judicial officers but equally important is to promote professional ethics and professionalism among the members of Bar through such extensive capacity-building trainings and orientations. It is important for a lawyer to act in a professional manner at all times and at all places. Lack of professionalism, unprofessional and unethical behavior not only damages the reputation and credibility but also damages the profession which one has opted. The Bar



*We are Created for Cooperation:
Members of diplomatic corps in the ceremony.*

On the occasion, DG of the Academy presented his welcome speech and thanked Dr. Livingston Armytage to enrich knowledge and information.

In his concluding remarks, Dr. Livingston

Armytage said, “This is the beginning of a new era in judicial development.”

In the end, the honourable chief guest awarded certificates to the judicial educators and judicial officers in the ceremony.



Appreciation can Change lives: Hon'ble Mr. Justice Noor-ul- Haq N. Qureshi awards certificates to judicial educators and judicial officers in the ceremony.



Bound by Vital Bonds: Judicial educators and judicial officers in group photo with Hon'ble Mr. Justice Noor-ul- Haq N. Qureshi, Dr. Livingston Armytage and members of diplomatic corps in the Academy.

FUNCTION OF JUDGE IS TO DECIDE DISPUTES IN ACCORDANCE WITH LAW: HON'BLE MR. JUSTICE AAMER FAROOQ

Learning of New Knowledge, Information Must to Keep Pace with Ever-Changing World: DG, FJA

Judge Islamabad High Court, Mr. Justice Aamer Farooq has empathically advised the District and Sessions Judges/ Additional District and Sessions Judges to seek guidance from Hazrat Umar (RA)'s historic letter, written to one Qazi, to provide inexpensive and expeditious justice to the people.

He expressed these views in the certificate awarding ceremony at the conclusion of a



Hon'able Mr. Justice Aamer Farooq and Mr. Fakhar Hayat, DG, addressing the trainee judges



Together We Can Do So Much: Trainee judges in session.

one-week training course on “New Laws” at the Federal Judicial Academy, Islamabad, on November 21, 2015.

He said, “The function of the judge is to decide disputes in accordance with law. Ours are courts of law and we have to administer “swift” and “fair” justice to the litigant public.”



Appreciation Inspires and Energise: Hon'ble Mr. Justice Aamer Farooq awards certificates to trainee judges in the ceremony

He also enlightened the participants with the key principles of interpretation of law.

Presenting his welcome speech and an overview of the training course, Mr. Fakhar Hayat, Director General of the Academy said, "Learning of new knowledge and information and the acquisition of new skills is imperative to keep pace with this ever-changing world. This one week course was designed with this purpose in mind. It is hoped that you would

have found this course, including a two-day workshop in collaboration with the Legal Aid Society (LAS), Karachi, on "Gender and Minorities issues" very useful for you."

In the end, honourable chief guest awarded certificates to twenty-five District and Sessions Judges/ Additional District and Sessions Judges- four of them females- from all over Pakistan and Azad Jammu and Kashmir in the ceremony.



Feeling Gratitude: Trainee judges in group photo with Hon'ble Mr. Justice Amer Farooq and Faculty members.

اگر دُنیا میں انقلاب لانا چاہتے ہو تو تہذیبِ نفس
کا آغاز خود سے کرو دُنیا خود بدل جائے گی۔
(حضرت امام حسینؑ)

TERRORISM A GRAVE CHALLENGE FOR HUMANITY: UNODC REPRESENTATIVE

DG, FJA Lauds UNODC Capacity Building Efforts in Criminal Justice System

UNODC Representative, Mr. Cesar Guedes has stressed the need for fair and effective criminal justice systems to address the growing menace of global terrorism.

The UNODC Pakistan head expressed these views in the six days National Training of Trainers Workshop for Judges, Prosecutors and Investigators on Global Legal Framework Against Terrorism and Relevant Criminal Justice Response Measures, at the Federal Judicial Academy, Islamabad, on October 12, 2015.

He said, "Terrorism has become a serious national and international challenge all over the world. This global issue has affected nearly every nation throughout the world directly or indirectly, thereby adding to the complexity faced by criminal justice practitioners."



Mr. Cesar Guedes, UNODC Representative and Mr. Fakhar Hayat, DG, addressing the workshop participants.

better understanding of the subject. I would like to share my commitment to provide full support for these worthwhile activities and training sessions on behalf of UNODC in the future."

FJA Director-General Mr. Fakhar Hayat



Key Players of Nation's Criminal Justice System: All for a good cause in the workshop.

Regarding the purpose of the workshop, he said, "UNODC will ensure that the purpose of this workshop is achieved and national as well as international context is covered to ensure a

spoke about the scope and importance of the workshop and said that the rationale behind this, third of its kind, was to produce a team of National Trainers on the subject. DG thanked the UNODC Pakistan representative for taking keen interest in organizing such workshops and providing international experts to enlighten the participants, who are the main players of criminal justice system in Pakistan.



The Age of Interdependence: UNODC Experts sitting with rapt attention in the workshop.

"The place of justice is a hallowed place, and therefore not only the Bench, but also the foot space and precincts and purpose thereof ought to be preserved without scandal and corruption".
"On Judicature": Francis Bacon

FJA, BHC ARRANGE TOT WORKSHOP FOR JUDICIAL EDUCATORS

A five-day Training of Trainers (ToT) workshop for judicial officers and faculty members of the judicial academies of Pakistan commenced at the Federal Judicial Academy (FJA), Islamabad, on November 23, 2015.

The workshop was conducted in partnership with the British High Commission (BHC), Islamabad.

Besides FJA Faculty members, the workshop involved the participation of judicial officers and faculty members from Islamabad High Court, Lahore High Court, Punjab Judicial Academy, High Court of Sindh, Peshawar High Court, Khyber Pakhtunkhwa Judicial



Knowledge Knows No Boundaries:
Dr. Livingston Armytage enlightening the judicial educators.

Academy, High Court of Balochistan, and High Court of AJ&K.

The principal objective of the workshop was build experience and enhance capacity of the participants.

Dr. Livingston Armytage, Director, Centre for Judicial Studies (CJS) focused on Curriculum Management Skills and Presentation Skills during this five-day workshop in the Academy.

Mr. Fakhur Hayat, DG, FJA, formally inaugurated the workshop and Mr. Mark Carroll, Liaison Prosecutor, British High Commission, Islamabad, also attended the formal inauguration of the workshop.



No Limits to Learning: *Judicial educators and judicial officers in the workshop.*



Judicial educators and judicial officers in group photo with Dr. Livingston Armytage in the Academy.

PRIME OBJECTIVE OF TRAININGS IS TO ENHANCE CAPACITY, IMPROVE SERVICE DELIVERY IN JUSTICE SECTOR: DG, FJA

A one-week training course on “New Laws” commenced at the Federal Judicial Academy, Islamabad, on November 16, 2015.

While inaugurating the training course, Mr. Fakhar Hayat, Director General of the Academy said, “The Federal Judicial Academy is the premier judicial training institute of the country. In judiciary, we always follow the beaten path and the enormity of the challenges confronted by our judicial sector is not to be under-estimated in this minutely changing world. The Academy has arranged this course to enlighten you about the new laws. A two-day workshop in collaboration with the Legal Aid Society (LAS), Karachi, on “Gender and Minorities issues “is also a part and parcel of this one week training programme. The prime objective of all these pragmatic efforts and academic trainings is to enhance capacity and



Mr. Fakhar Hayat, DG and Mr. Khalid Amin Khan Tareen, Director (Admn) sitting on the stage. Mr. Hashim Abro, CPMO/ Associate Editor, on the rostrum in the inaugural ceremony.

improve service delivery in the justice sector.”

25 District and Sessions Judges/ Additional District and Sessions Judges from all over Pakistan and Azad Jammu and Kashmir participated in this one weeklong training at the Academy.



Learning is An Acquired Art: Course participants in the inaugural ceremony.



Course participants in group photo with Faculty members.

DG, FJA HIGHLIGHTS IMPORTANCE OF NEW LAWS



Mr. Fakhar Hayat, DG, addressing the course participants in the inaugural ceremony.

A one-week training course on “New Laws” for Civil Judges-cum-Magistrates from all over Pakistan and Azad Jammu and Kashmir kicked off at the Federal Judicial Academy, Islamabad on November 2, 2015.

While inaugurating the training Mr. Fakhar Hayat, Director General of the Academy, emphasized the importance of training for judicial officers. “This training would help you get to know more about the new laws. The faculty and resource persons always adopt a participatory approach and would like to draw on insights from you people, therefore, you

must have to participate in the training actively,” he maintained.

After inauguration, as per well-settled practice, DG of the Academy gave a brief introduction of the faculty and officers of the Academy and asked the course participants to introduce themselves, including their educational qualifications, achievements, if any, and a place of posting.

25 Civil Judges-cum-Magistrates, two of them female judges, underwent this one week training at the Federal Judicial Academy.



Course participants in group photo with DG and other faculty members

DG, FJA ASKS YOUNG JUDGES TO BE VIRTUOUS, EMPATHETIC

Besides knowledge of the conventional subjects, new laws and emerging trends in the judiciary, a judge must have specific professional virtues, such as good powers of perception, a sense of justice and judicial courage to dispense inexpensive and expeditious justice to the litigant public.

Mr. Fakhar Hayat, Director General, FJA, expressed these views in the certificate awarding ceremony at the conclusion of a one week training course on November 7, 2015, on “New Laws” for Civil Judges-cum-Magistrates at Federal Judicial Academy, Islamabad.

He said, “These training should focus more on professional training. Judges must be virtuous



Mr. Fakhar Hayat, DG and Mr. Khalid Amin Khan Tareen, Director (Admn) sitting on the stage and one participant of the course expressing views on behalf of the course participants.

and empathetic and dispense justice in accordance with law.”

In the end, DG distributed certificates among twenty five Civil Judges –cum- Magistrates, two of them female judges, in the ceremony.



Worthy of Recognition: Mr. Fakhar Hayat, DG, gives away certificates to participants in ceremony.

ایک اندھا اگر دوسرے اندھے کی قیادت کرے گا تو دونوں ہی غار میں گریں گے۔
کنفیوشس

NAZIRS/BUDGET AND ACCOUNTS EXAMINERS TRAINING AT FJA

Hold Yourself Responsible for a Higher Standard, DG, FJA Asks Court Personnel

A one-week training course on “How to be an Effective Nazir/ Budget and Accounts Examiner” commenced at the Federal Judicial Academy, Islamabad, on December 7, 2015.

Inaugurating this one-week-long training course, Mr. Fakhar Hayat, DG of the Academy, said, “The goal of this training is to bring an overall improvement in the functioning of the Nazirs/ Budget and Accounts Examiners. I am positive that this training will build your capacity in the financial management and sharpen your skills for effective fiscal management, budget preparation, etc.”

Advising the course participants DG said, “Hold yourself responsible for a higher standard than anybody else expects of you.



Mr. Fakhar Hayat, DG and Mr. Khalid Amin Khan Tareen Director (Admn) sitting on the stage. Mr. Hashim Abro, CPMO/Associate Editor, on the rostrum in the inaugural ceremony.

You work hard to get good and then work to get better in your life. Interact with each other and make every possible effort to learn from each other's experience both personal and professional to enrich your education. This Academy provides you this platform to increase your knowledge and information and integrate with each other in one bond of professionalism.”



Learning is An Acquired Art: Course participants in the inaugural ceremony.



Course participants in group photo with faculty members.

ADDITIONAL REGISTRAR, SUPREME COURT OF PAKISTAN, HIGHLIGHTS IMPORTANCE OF NETWORK APPROACH AMONG PROFESSIONALS FOR CAPACITY BUILDING

**Izzat Jahan Aqduş Advises Court Personnel to Add
Some Value To Person, Profession, Organization By Advancing Skills**

Ms Izzat Jahan Aqduş, Additional Registrar (Administration), Supreme Court of Pakistan, has vigorously advocated education and training programmes that enable Nazirs/ Budget and Accounts Examiners to better manage fiscal matters and help deliver faster services at district court level.

She expressed these views in the certificate awarding at the conclusion of a one-week training course on “How to be an Effective Nazir/ Budget and Accounts Examiner” at the Federal Judicial Academy, on December 12, 2015.

Highlighting the role and importance of Information Technology in the capacity building and the promotion of professionalism, she said, “Information Technology contributes a lot to build capacity and promote professionalism. You people must explore through Google different online courses to build your capacity training and enrich your education and sharpen skills. Always add some value to your person and profession to become valuable in your



*Ms Izzat Jahan Aqduş
addressing the course participants.*

professional field. Always maximize your knowledge and wisdom to earn respect and recognition.”

Presenting his welcome speech and an overview of the course, Mr. Fakhar Hayat, DG of the Academy, said, “The Academy is committed to impart quality training to all stakeholders of the justice system and this weeklong course for Nazirs/ Budget and Accounts Examiners was designed with that goal. Whatever you have gained from this training, you must have to apply and share it with others to enhance efficiency and effectiveness.”



Course participants are all ears in the certificate awarding ceremony.



Rewards & Recognition: Ms Izzat Jahan Aqdas awards certificates to the course participants.



Course participants in group photo with Ms Izzat Jahan Aqdas, Additional Registrar (Administration), Supreme Court of Pakistan and Faculty members.

قائد اعظم نے فرمایا
ہم جتنی زیادہ تکلیفیں سہنا اور قربانیاں دینا سیکھیں گے، اتنی ہی زیادہ
پاکیزہ، خالص اور مضبوط قوم کی حیثیت سے اُبھریں گے
جیسے سونا آگ میں تپ کر کندن بن جاتا ہے۔

(پیغامِ عبدالحی - 24 اکتوبر 1947ء)

DG, FJA UNDERLINES IMPORTANCE OF ACTIVE PARTICIPATION IN TRAINING FOR LEARNING

The aim of this training course is to develop young judicial officers to be effective members of our district judiciary, by equipping them with the essential skills and knowledge that they need for this role.

Mr. Fakhar Hayat, DG of the FJA expressed these views in the inaugural ceremony of a one-week training course on “Effective Administrative/ Financial Management” for Senior Civil Judges held at the Federal Judicial Academy, on December 14, 2015.

He further maintained, “The Academy is determined to raise understanding and knowledge on personal and professional development of young judicial officers through such in- service training courses. This is a training course for Senior Civil Judges who would like to become active and effective both in administrative and financial management. Resource persons will play their



Mr. Fakhar Hayat, DG, addressing the course participants.

part and you people should not also lag behind in your active participation during different training sessions/lectures.” On the occasion, DG introduced the faculty members to the participants and asked them to introduce themselves turn by turn, along with their academic qualification, experience and duty station.



On the Path for Learning: Senior Civil Judges in the classroom.



Trainees in group photo with DG & other faculty members.

A PICTORIAL REPRESENTATION

A Picture is Worth a Thousand Words: A pictorial representation of a few more unique activities i.e. Workshop in collaboration with LAS, Karachi, Presenting a Memento to the FJA, Presenting Traditional Gift AJRAK to the UNODC Expert, Farewell Party in honour of Administrative Officer and Fatiha for APS, Peshawar, Martyrs.



Judicial Service a Mission and Not Profession

By
Shanullah A. Abbasi ¹
D& SJ/Presiding Officer,
Anti-Encroachment Tribunal, Larkana



INTRODUCTION

I came with a mission in the judicial service, therefore, I always regard it, a mission for me, instead of a profession. A strong and vibrant judicial service, with a mission, forms the firm foundation of the State.

The importance of fair and speedy administration of justice has been given high priority emphasis at various places not only in the Holy Qur'an, but also in all theologies of the world, obviously in recognition of the fact that there can be no peace without justice and its absence results in total disintegration of the social structure.

DISPENSATION OF JUSTICE

These Quranic injunctions, as I understand, lead us to four definite conclusions: First, the doing of justice is an attribute of God Almighty.

Second, the commandment to do justice and settle disputes between people emanates from and is the necessary incident of the appointment of prophets as Deputies of God. The third is that even the slightest deviation from what has been ordained will result in beguiling from the way of Allah.

The last, but by no means the least, is that it is the bounden duty of the State, to establish an effective system of administration of justice, as one of its foremost and fundamental religious obligations for the creation of a just and civilized society.

Mr. Justice (Retd) Rahmat Hussain Jaffery, former Judge, Supreme Court of Pakistan, in one of his research papers on the subject noted above writes, "To briefly review, the judiciary has five dimensions and specific missions which are as under:-

1. **As a branch of Constitution.** The judiciary's mission is to uphold the constitution and the government thereby created, along with the rights and liberties that the constitution guarantees and the policies and principles that it embodies.
2. **As a dispute resolution forum.** The judiciary's mission is to ensure that the public has access to the highest standards of justice attainable under the country's system of government, by assuring the equitable and expeditious resolution of all cases and controversies properly brought before the courts, and by facilitating alternative forms of dispute resolution to supplement the formal court system.
3. **As a public agency.** The judiciary's mission is to provide for, promote, and ensure effective, economical, and efficient use of public resources in the administration of the judicial system.
4. **As a subsystem of the country's legal system.** The judiciary's mission is to promote effective and expeditious administration of justice by various other elements of the legal system.
5. **As an institution of a changing society.** The judiciary's mission is to anticipate and respond to society's changing judicial

needs. Thus the judiciary is charged with resolving, or adjudicating, disputes between citizens, between other government institutions, and between the government and its honourable people.

In this manner the judicial powers that we recognize may extend to three separate functions:

- (1) administering the criminal justice system by determining when a violation of criminal law has occurred and declaring the appropriate sanction for that violation;
- (2) administering the civil justice system by resolving disputes, enforcing contractual obligations, and protecting property rights; and
- (3) exercising judicial review of legislative indictments to ensure that the new laws confirm with the constitutional requirements.

Consequently the judiciary bears the primary and sole responsibility for the determination of criminal justice and in adjudicating guilt. In our justice system, prosecutorial and adjudicating powers are completely separated. A prosecution authority makes the decision to charge a citizen with a crime, gathers evidence of guilt, and argues on behalf of the state. The role of the judiciary is limited at most level to receive evidence from both the prosecutor and the accused. Subsequently it becomes the sole duty of the judiciary to weigh evidence, and adjudicate guilt as an impartial and objective body and adjudicate guilt and innocence after hearing both sides of the story presented as cohesive wholes.

NOT ONLY MISSION BUT A GREAT MISSION

Great opportunities seldom come easy. Judicial service is a great and rare opportunity to give justice, peace and order to the society. Judicial service has three critical tenets: leadership, dispensation of justice and service.

- a) **Leadership:** I am a great believer in

the difference judicial officers can make to the fate of our country. Investing in young judicial officers is the fulcrum upon which the greatness of our nation to serve its people and work with our partners will be realized. This is therefore a fitting occasion to call everybody's attention through this essay to our responsibility to take on leadership roles in our districts/ duty stations. In our own Academy, the Federal Judicial Academy, we have an opportunity to professionally shape the narrative of our judicial service and illuminate the untold stories of success and judicial administration.

- b) **Dispensation of justice:** As judges we have demonstrated that we have ambition, drive and leadership potential. We share the vision of a future free from injustice; a future where excellence is rewarded and mediocrity remedied; where people's rights and freedoms are upheld and protected; where people can speak their minds online and offline, and be treated with dignity and respect by their peers and authorities; where good governance and the rule of law operate as complimentary norms. We share in the patriotic passion to impart change in our society. We have to innovate, activate and engage all stakeholders of the justice system. We have to seek out opportunities and guide others through this unique path that we have chosen. We have to embrace diversity and respect personal choice. We must have to save as much as we can and cultivate the discipline to buy books instead of boots. We have to be bold and express our identity as judges with a mission gallantly and proudly. We must have to read and stay informed about the new laws, etc. We must have to take advantage of every opportunity of capacity building at the Federal Judicial Academy and at other places. We must have to be curious, interact and learn from other cultures. We must have to ask questions. We must have to visit each other and share experience,

c) **Service:**
“The best way to find yourself is to lose yourself in the service of others.” Mahatma Gandhi.

We must have to remember to serve humanity with humility and verve. Take on tasks with little expectation of reward or recognition. We must have to do it from our heart. We must have to walk where others have often avoided. We must dare to be different. It is incredibly self - fulfilling and satisfying to make a difference by exhibiting selfless service even without the need to be recognized as great or outstanding.

We must have to find a cause worth dying for and give it our best. We must have to leave a legacy for future generations to remember us. Most of all we must not lose faith in the greatness of our country and ideology. Every year, Pakistan loses thousands of its most brilliant minds to other countries in unprecedented waves of brain drain. We must have to serve our country with a mission.

Let our experience as judges in judicial service with a mission awaken our passion to

ensure that Pakistan gets to that point. We are not actually that far behind. Do provide justice to the people as judges with a mission. Make the most out of this one week training in the FJA to ensure that the experience is 'a walk to remember.'

Judicial service is public service; not a personal benefit or enrichment career. We must remain true to our judicial office, the teachings of the Holy Quran, and the Constitution of the country. We must undertake your duties with integrity, fairness and steadfast morality. We must have to elevate our fight against corruption in the judiciary a notch higher and being District and Sessions Judges we should not hesitate to take any disciplinary action against judicial officers and court personnel who are engaged in this vice.

And remember, this country waits for such talent in the judicial service who forgets everything else, just remember that my beloved country Pakistan truly needs judges who strongly believe that judicial service more than a profession but a mission.

¹ The writer secured first position in the Essay Competition on the topic “Judicial Service A Mission And Not Profession” during a one-week training on “New Laws” for District & Sessions Judges/Additional District & Sessions Judges from all over Pakistan and Azad Jammu & Kashmir in the Federal Judicial Academy (FJA) (November 16 to 21, 2015).

(Robert Putnam) کی کتاب ”ہمارے بچے امریکی خواب کا بحران“ (۲۰۱۵ء) کو دیکھنا ہوگا جس میں مصنف نے مواقع تک رسائی اور سماجی معمولات میں عدم مساوات کے اثرات کا تفصیل سے تجزیہ کیا ہے۔

۳۴۔ جب ہم قانون کی بالادستی کی بات کرتے ہیں تو ہم درحقیقت اپنے شہریوں کے حق حیات، خوش حالی اور عزت نفس کی بات کرتے ہیں جن کو ہمارا آئین ناقابلِ تنسیخ حق تسلیم کرتا ہے (آئیکل (۱) ۱۳) اور جو بہت اہمیت کی حامل ہے سپریم کورٹ نے حق حیات کے بارے میں شہلاضیاء کیس میں پہلے ہی فیصلہ سنا دیا ہے لیکن فوجداری نظام انصاف کی کارکردگی میں ہمیں زندگی کی وہ مرکزیت نظر نہیں آتی۔ اگرچہ محتسب کا ادارہ ۱۹۸۳ء سے کام کر رہا ہے اس کے باوجود اب تک نہ تو موثر نظم و نسق کے معیار طے ہو سکے ہیں اور نہ ہی بدانتظامی کے خاتمے کے لیے کوئی قومی لائحہ عمل کیا جاسکا ہے جس کی وجہ سے عوام کے حقوق کی شب و روز نفی ہو رہی ہے۔ آئین کے آرٹیکل ۱۰۱ء اور انفارمیشن کمیشنر کے قیام کے باوجود شفافیت کے معیارات موجود نہیں۔ اس کی وجہ سے بند دروازوں کے پیچھے ہونے والی بدعنوانی اور جرم بلا روک و ٹوک جاری ہیں۔

۳۵۔ ان امور سے نبرد آزما ہونے کے لیے محض عدلیہ کی جانب سے ہی نگرانی اور جائزہ کافی نہیں ہے۔ بنیادی طور پر یہ پارلیمنٹ کی ذمہ داری ہے کہ وہ اپنے نگرانی کے نظام، نمائندہ حیثیت قانون سازی اور بجٹ سازی کی صلاحیت کو استعمال کرے تاکہ نظام انصاف کے معیار اور رسائی کو جائزے، سرمایہ کاری اور ندرت کے ذریعہ بہتر بنایا جاسکے۔ یہ پارلیمنٹ کا فریضہ ہے کہ عدالتی نظام کی معاونت سے جو آزاد ہو اور اپنے جائزے، توضیح اور نتائج اخذ کرنے میں مقصدیت پر عمل پیرا ہو۔ ایسے اقدامات اٹھائے جن سے قانون اور انصاف کی خدمات کا معیار بلند ہوتا کہ آئین کو اس کی روح کے مطابق نافذ کیا جاسکے۔

۳۶۔ جیسا کہ میں نے پہلے عرض کیا ہے کہ ہم آئین پاکستان کے تناظر میں ایک جدید اور روشن خیال پاکستان کے قیام کے لیے ان تمام ریاستی اداروں کے ساتھ مل کر مکمل ہم آہنگی کے ساتھ کام کرنے کا عزم رکھتے ہیں۔ لاء اینڈ جسٹس کمیشن کو یہ فریضہ سونپا گیا ہے کہ وہ مفاد عامہ کے تحفظ کے لیے، پاکستان میں قانون کی بالادستی کو ممکن بنانے کی خاطر ایک قومی لائحہ عمل تشکیل دے تاکہ اس عزم کی تشکیل ہو سکے جس کا نام پاکستان ہے۔

۳۷۔ میں معزز ایوان سے خطاب کے لیے مدعو کرنے پر ایک بار پھر آپ کا شکریہ ادا کرتا ہوں۔ میرا خیال ہے کہ اس طرح میں نے پاکستان میں قانون کی بالادستی کے لیے اپنا حصہ ڈالا ہے جو ہم سب پر لازم ہے۔ مجھے امید ہے کہ آپ اس سعی میں عدلیہ کو اپنا شریک کار تصور کریں گے۔

آپ کا بہت بہت شکریہ۔

پاکستان پائندہ باد!

نگرفت در تو گریہء حافظ بہیچ روی
حیران آن دلم کہ کم از سنگ خارہ نیست

حافظ کی گریہ و زاری نے کسی طرح بھی تجھ پر اثر نہ کیا، میں تو تیرے دل
پر حیران ہوں جو کسی طرح بھی سنگ خارہ سے کم نہیں ہے

مستثنیات اور مراعات مخصوص حالات میں ہی کم سے کم اور مبنی پر جواز ہوں۔ مگر مجھے افسوس ہے کہ ہم ایسے غیر منصفانہ قوانین و ضوابط کا فروغ دیکھ رہے ہیں۔ جو عوام کو حاصل بنیادی انسانی حقوق کے تحت طے کردہ معیار سے ہم آہنگ نہیں ہیں اور انصاف اور ایمان داری پر عوام کے اعتماد کو ٹھیس پہنچا رہے ہیں، جس سے ایک جانب ان کی تنہائی میں اضافہ ہو رہا ہے تو دوسری جانب خود ریاست اور معاشرے میں شکست و ریخت کا عمل بڑھ رہا ہے۔

۳۰۔ بدعنوانی اور جرم پر استوار موجودہ کلچر لاقانونیت اور قانون سے ماورائیت کو فروغ دے رہا ہے ریاست کے استحکام کے علاوہ ریاستی اداروں پر اعتماد اور ان کے وجود کے جواز اور سب سے بڑھ کر پورے سماجی نظام کے لئے شدید خطرات پیدا کر رہا ہے۔ جیسا کہ میں نے پہلے عرض کیا ہے غیر منصفانہ ریاست اور معاشرہ اپنی ساخت میں غیر مستحکم ہوتے ہیں یہ طویل عرصہ باقی نہیں رہ سکتے، نہ ہی یہ ہماری نوجوان اور تیزی سے بڑھتی ہوئی آبادی کی ضرورتوں کو پورا کر سکتے ہیں۔ جب کہ شہر کاری (اربنائزیشن) اور عالم گیریت (گلوبلائزیشن) جیسے چیلنجوں کا مقابلہ کرنے کے لیے بھی یہ ناکافی ہیں۔ اہم ترین بات یہ ہے کہ جب ریاست کے باشندے خود کو ریاست کی مساوی اکائی تصور نہیں کرتے اور خود کو معاشرے کا حصہ محسوس نہیں کرتے تو یہ احساس ریاست اور معاشرے کے اجزائے ترکیبی کے لیے خطرہ بن جاتا ہے جیسا کہ ہم اس تنہائی کو سیاست، معیشت اور قانون کے دائروں میں بڑھتے ہوئے دیکھ رہے ہیں۔ اس بنا پر یہ نہایت ضروری ہے کہ ہم اس سیاسی معاہدے کو وسعت دیں جس کے ذریعے ترقی عوامی اداروں اور خدمات تک رسائی قانونی تحفظ اور انصاف میں سب کی شمولیت کو بڑھایا جاسکے۔

۳۱۔ جیسا کہ آئین میں لکھا ہے ”عوام کے منتخب نمائندوں“ کی اولین ذمہ داری ہے کہ آئین کو اس کی حقیقی روح کے مطابق نافذ کیا جائے تاکہ مفاد عامہ اور مجموعی بہبود کے تصورات پر مبنی ایسے اقدامات اٹھائے جاسکیں جن سے عوام کے جان و مال اور مفادات کا تحفظ اور فروغ ممکن ہو۔ اس مرحلے پر میں آئین اور قانون کی بالادستی کو ممکن بنانے کے لئے نگرانی اور جائزے کے حوالے سے بات کرنا چاہوں گا۔

خواتین و حضرات!

۳۲۔ جیسا کہ میں نے پہلے کہا ریاست ایک بہت نازک سے احساس پر استوار ہوتی ہے جسے اداروں پر اعتماد کہتے ہیں ہمیں آپس میں ایک مشترکہ لائحہ عمل پر متفق ہونا ہوگا تاکہ اقدار اور سمت کے بحرانوں سے نمٹ سکیں اور ان اداروں اور قوانین کا نفاذ کر سکیں جن کا میں تذکرہ کر چکا ہوں۔ وہ آئین اپنے وجود کا جواز کھودیتا ہے جس کو مضبوط ریاست کا سہارا نہیں ملتا اور یوں پورا سماج ہی شکست و ریخت کا شکار ہو جاتا ہے جس کی بنیاد پر ریاست از جو دا استوار ہوتی ہے۔ اسی لیے ہمیں ایک قومی سوچ کی ضرورت ہے تاکہ قانون کی بالادستی کو ممکن بنا سکیں۔

۳۳۔ اپنی تاریخ کے اس اہم موڑ پر ہمیں سنجیدگی سے ان عوامل اور چیلنجوں کا جائزہ لینے کی ضرورت ہے جو موثر ریاست اور معاشرے کے قیام کی راہ میں حائل ہیں۔ ہمیں دیکھنا ہوگا کہ کس طرح ہم ان عوامل اور چیلنجوں کا مقابلہ کر کے اپنی ریاست اور معاشرے کو مستحکم کر سکتے ہیں۔ ہمیں ڈیرن اچی مونغلو (Daren Acemoglu) اور جیمز اے رابنسن (James A. Robinson) جیسے افراد کی تحریروں سے سبق لینا ہوگا جنہوں نے اپنی کتاب ”اقوام کیوں ناکام ہوتی ہیں طاقت خوش حالی اور غربت کے مآخزات“ (2012) میں قانون کی بالادستی میں ریاستی اداروں کے کردار پر تفصیلی روشنی ڈالی ہے یا حال میں رابرٹ پٹنم

ہمارے سامنے اگلا سوال قوانین کے معیار کا ہے۔

۲۴۔ جیسا کہ میں نے پہلے عرض کیا ہے ایک غیر منصفانہ ریاست اور معاشرہ غیر مستحکم اور ناپائیدار ہوتا ہے۔ لہذا ہمیں قانون کی بالادستی کو ایک سماجی قدر کے طور پر دیکھنے کی ضرورت ہے ہمیں دیکھنا ہوگا کہ قوانین کی ساخت ایسی ہو کہ ان کے مفاد سب تک پہنچنے کے قابل ہوں۔ ہمیں جائزہ لینا ہوگا کہ کیا قوانین اس آئینی تقاضے کو پورا کر رہے ہیں جو برابری کی بنیاد پر ریاست کی تشکیل کا مطالبہ کرتے ہیں۔ ہمیں قانونی پالیسی کا عمیق مطالعہ کرنے کی ضرورت ہے تاکہ قانون سازی کے عمل کے بارے میں آگاہی ہو۔ ہم قوانین کے ممکنہ اور حقیقی اثرات سے واقف ہوں اور یہ ممکن بنا سکیں کہ تمام قوانین غیر جانبدارانہ اور منصفانہ ہوں تاکہ ان کی قبولیت اور جواز کو برقرار رکھا جاسکے اور ہم یہ بھی دیکھ سکیں کہ تمام قوانین کا منصفانہ اطلاق بھی ہو رہا ہے۔

۲۵۔ ہمیں ان نتائج کے بارے میں واضح ہونا چاہیے جو قانون کی بالادستی کے باعث ممکن ہوتے ہیں۔ خوش قسمتی سے نظم نو کے قیام کے لیے ہمارا آئین وہ تمام تقاضے پورے کرتا ہے جو مساوات پر مبنی ریاست کے قیام کے لیے درکار ہیں اور جن کے بارے میں قرارداد مقاصد آئین میں بنیادی حقوق کے باب اور حکمت عملی اصولوں میں بارہا تذکرہ کیا گیا ہے ہمیں واضح ہونا چاہیے کہ ہمارے قوانین کیا حاصل کرنا چاہتے ہیں اور کیا ان میں اتنی استعداد ہے کہ وہ آئینی تقاضوں کے مطابق ہر ایک شہری کی ان تک رسائی ہو۔

۲۶۔ بد قسمتی سے چونکہ ہم قانونی مسودہ سازی کی خاطر خواہ استعداد پیدا نہیں کر سکے۔ اس لیے ہمیں آئینی پالیسی اور مقاصد کو ریاستی حکمت عملی اور قانون سازی میں شامل کرنے میں بھی دشواریاں پیش آرہی ہیں۔

۲۷۔ قانون کی عمل داری کا تصور تب ہی اپنا اخلاقی اور معاشرتی جواز حاصل کرتا ہے جب وہ عوام کی جائز ضرورتوں کو منصفانہ طور پر پورا کرے۔ آئین میں لکھا ہے کہ ”بنیادی حقوق کا تحفظ کیا جائے گا۔ یعنی سماجی معاشی اور سیاسی انصاف“ (تمہید) اور جس کی پالیسی اصولوں میں مزید تشریح کی گئی ہے جو دیگر عوامل کے ساتھ ساتھ سماجی انصاف کے فراغ کا جواز مہیا کرتے ہیں (آئینیکل ۳۷) اور خوش حالی کو ممکن بناتے ہیں۔ (آئینیکل ۳۸)۔ یہ عوام کی وہ جائز توقعات ہیں جو وہ اپنی ریاست سے رکھتے ہیں۔

۲۸۔ یہ بھی خوش قسمتی ہے کہ ہمارے آئین میں حقوق کے حوالے سے خصوصی سفارشات موجود ہیں جن کے ذریعے اس ضمن میں کم سے کم قابل قبول طرز عمل کے معیار قائم کیے گئے ہیں جیسا کہ آئینیکل ۸ میں موجود ہے کہ کوئی بھی ایسا قانون، پالیسی یا قدم جو فرد کے بنیادی حقوق کی خلاف ورزی، نفی یا توہین کرتا ہو غیر موثر اور باطل قرار پائے گا۔ مگر ہمارے سامنے ایسے واقعات بھی موجود رہے ہیں جن میں طے شدہ بنیادی حقوق کے تناظر میں سرکاری پالیسی کا جائزہ لینا ضروری ہو گیا تھا جس میں عدالت کا قیمتی وقت صرف ہوا۔ اس نوعیت کی مقدمے بازی سے دور رہنے کے لیے ضروری ہے کہ سرکاری پالیسیوں اور طرز عمل کو ان حدود کے دائرے میں رکھا جائے جنہیں بنیادی حقوق کی بحث میں طے کر دیا گیا ہے قانون سازوں اور قوانین کا مسودہ لکھنے والوں کو یہ یقینی بنانا چاہیے کہ ان کے تیار کردہ قوانین بنیادی حقوق سے ہم آہنگ اور ایسے پالیسی اصولوں کو فروغ دیں جو قانون کی بالادستی کے لیے نہایت اہم ہے۔

۲۹۔ برابری اور مساوات اس منصفانہ معاشرے کے قیام کا اہم جزو ہے جس کا وعدہ کیا گیا تھا اور جس کی ضمانت آئین کی آئینیکل 25 میں دی گئی ہے! جو کہتا ہے کہ ”قانون کے سامنے سب برابر ہیں اور انہیں قانون کے تحت یکساں تحفظ حاصل ہے“۔ اس کا مطلب یہ ہے کہ امیر اور غریب یا صاحب اختیار اور عالم فرد کے درمیان کوئی تخصیص روا نہیں رکھی جاسکتی۔ خصوصی استحقاق،

۱۹۔ ہم یہ سمجھتے ہیں کہ قوانین پر عمل درآمد انتظامیہ کی اولین ذمہ داری ہے تاہم سماج میں فرد کے حقوق کی نئی باخلاف ورزی کی صورت حال سامنے آئے تو یہ عدلیہ کا فریضہ بن جاتا ہے کہ انتظامی اصلاحات کے لئے اپنا کردار ادا کرے۔ بہتر ہوتا ہے کہ حکومت خود اس عمل کی رہبری کرے لیکن اگر ناقص عمل درآمد کم زور نظم و نسق ہو تو صورت حال کی سنگینی کو سامنے رکھتے ہوئے عدلیہ کو انتظامی امور میں مداخلت کرنا پڑتی ہے۔ اسی بنا پر لاء اینڈ جسٹس کمیشن آف پاکستان کو سپریم کورٹ آف پاکستان کی اعانت کے لئے آگے آنا پڑا تاکہ ایسے معاملات کا جائزہ لیا جائے، انتظامی اصلاحات پر تبادلہ خیال ہو اور بعد ازاں ان پر عمل درآمد کو ممکن بنایا جاسکے۔

۲۰۔ قوانین پر عمل درآمد میں کمزوری کا ایک نتیجہ قانون کے دائرے سے اخراج بھی ہوتا ہے۔ اندازہ لگایا گیا ہے کہ ریاست کا تشکیل کردہ نظام انصاف، سماج میں جنم لینے والے تمام تنازعات کا صرف بیس فیصد حصہ ہی نمٹاتا ہے جب کہ بقایا اسی فیصد تنازعات کا تصفیہ جرگہ اور پنچایت جیسے غیر منظم اور بے ضابطہ ذرائع سے ہو رہا ہے۔ ہمارے نزدیک یہ صورت حال نہ صرف نظام قانون سے بڑے پیمانے پر دوری کا عکاس ہے بلکہ ریاست سماج اور عوام کے درمیان بڑھتے فاصلوں کا سبب بھی ہے۔ اپنے بیشتر شہریوں کی انصاف کی ضرورتوں کی تشفی کرنے میں ریاست کی ناکامی ریاست اداروں کے وجود کے جواز پر سوالیہ نشان لگادیتی ہے جو خود ریاست کی عمل داری کو کمزور کرتی ہے جس کا نتیجہ امن و امان کی خراب صورت حال نظم و نسق کی کمزوری یا ریاستی گرفت سے بعض علاقوں کی دوری اور عدم استحکام کی صورت میں سامنے آتا ہے۔

۲۱۔ معاشرے کی جانب سے ریاستی اقدامات کی توثیق یا تردید کو ہم سرسری انداز میں نہیں دیکھ سکتے۔ ریاستی اداروں کے وجود کے جواز اور ان پر عوام کے اعتماد کو بحال رکھنے کے لیے یہ امر نہایت ضروری ہے کہ ان اداروں سے معاشرے کی جائز توقعات ضروریات اور امنگوں کا کئی طور پر اور بروقت جائزہ لیا جائے۔ معاشرے پر ایک دانستہ اور سوچی سمجھی سرمایہ کاری کی ضرورت ہے تاکہ باہمی معاملات اور ہم آہنگی کو برقرار رکھنے کے لیے عوام کی انصاف تحفظ اور ترقی جیسی ضرورتوں کو پورا کیا جاسکے۔ کیونکہ یہی استعداد کسی بھی مملکت کو اپنے وجود کا جواز عطا کرتی ہے۔ یقیناً آئین بھی اس ضرورت کو تسلیم کرتا ہے کہ ”مقامی ریاست“ اور مقامی نظم و نسق کو مستحکم کیا جائے (آئین ۳۲) تاکہ ریاستی امور میں زیادہ سے زیادہ فریقوں کو شمولیت کے مواقع مل سکیں اور سیاسی تنازعات کا محققہ طے کیے جاسکیں۔ تاکہ یہ وسیع تر پالیسی امور پارلیمنٹ اور متعلقہ حکومتوں کو دیکھنے ہیں۔

۲۲۔ سماجی ہم آہنگی کو ممکن بنانے کے لیے ہمیں زیادہ فعالیت کے ساتھ دیکھنا ہوگا کہ معاشرے کے غریب اور نظر انداز طبقات کو تحفظ اور انصاف کی خدمات مہیا ہوتی رہیں۔ ہماری کاوشیں نتیجہ خیز ہونی چاہیں یعنی ہم اپنے اقدامات کے اثرات اور نتائج پر نظر رکھتے ہوں۔ لہذا قانون کے دائرے میں سب کی شمولیت کو ایک قومی مقصد کے طور پر سامنے آنا چاہیے جس کو ہم انصاف تک رسائی اور پائیدار ترقی کے ہدف کے ساتھ منسلک کر کے دیکھ سکیں۔ اس کے لیے حکومت اور پارلیمنٹ کو نظام کے نقائص دور کرنے کے لیے زیادہ سرگرم کردار ادا کرنا ہوگا۔

۲۳۔ لاء اینڈ جسٹس کمیشن آف پاکستان کو کہا گیا ہے کہ انصاف کی ضروریات کا ایک جائزہ مرتب کیا جائے، نیز معلومات و اطلاعات کے ذخیرے کو بہتر اور نظام انصاف کی نگرانی اور تجزیے کے افعال کو مستحکم کیا جائے تاکہ عوام کی انصاف کی ضروریات کو موثر طور پر بروقت اور منصفانہ انداز میں پورا کیا جائے۔

۱۵۔ قانون کی بالادستی کو روزمرہ زندگی، ریاستی امور کی انجام دہی، سماجی نظم کے فروغ اور عوام کے آپس کے معاملات میں مرکزی حیثیت حاصل ہے اقوام عالم نے انصاف تک رسائی کے لئے قانون کی بالادستی کو پائیدار ترقی کے اہداف Sustainable (Development Goals) میں شامل کیا ہے حکومت پاکستان نے بھی وژن 2025ء میں ایک قوم۔ نصب العین پالیسی میں اس بات کا اعادہ کیا ہے کہ قانون کی بالادستی ایک ”ناگزیر ضرورت“ ہے (صفحہ ۳۰)۔ اس پالیسی میں کہا گیا ہے کہ ”اس بات پر اتفاق رائے بڑھ رہا ہے کہ ملک کا مستقبل قانون کی بالادستی عدلیہ کی آزادی اور آئین کی عملداری میں ہی مضمر ہے“ (صفحہ ۵)۔ وژن میں اس امر کو ایک ترجیح کی حیثیت سے پیش کیا گیا ہے کہ ”ایسے قانونی ڈھانچے کی ضرورت ہے جو عوام کو بااختیار بنائے اور اس بات کی ضمانت فراہم کرے کہ عوام عزت نفس کے ساتھ زندہ رہیں، ان کے انسانی حقوق اور جائیں محفوظ ہوں“ (صفحہ ۸)۔ ضروری ہے کہ آپ کے سامنے میں یہ عہد و پیمان پڑھ کر سناؤں جو یوں ہے:

”قانون کی بالادستی نہ ہو تو پائیدار اور مسلسل ترقی کا خواب شرمندہ تعبیر نہیں ہو پاتا۔ لہذا اس وژن کے حصول کے لئے قانون کی بالادستی کو ممکن بنانا ہوگا تاکہ معاہدات پر عمل درآمد منڈیوں کا انتقام، مسابقت کی راہ میں حائل رکاوٹوں کا تدارک اور ہر باشندت کے لئے بنیادی انسانی حقوق کی فراہمی سمیت ایسے ہی مزید اہم معاملات کو چلایا جاسکے۔ حکومت ایسا ماحول مہیا کرے گی جس میں قانون کی بالادستی کا سختی سے نفاذ ہو سکے جس کے لئے عدلیہ کو مستحکم کیا جائے گا، پولیس اور کرمنل جسٹس سسٹم میں اصلاحات کی جائیں گی۔ قوانین اور ضوابط کا از سر نو جائزہ لیا جائے گا اور تنازعات کے تصفیے کے رسمی اور غیر رسمی ذرائع کو مزید مستحکم بنایا جائے گا۔ اس کا مقصد صرف اتنا ہوگا کہ معاشرے کے تمام طبقات کو قانون اور انصاف کی یکساں رسائی حاصل ہو“ (صفحہ ۳۰)

۱۶۔ ہم متعلقہ اداروں کے ساتھ شراکت قائم کریں گے تاکہ پائیدار ترقی کے اہداف اور وژن ۲۰۲۵ء کے بارے میں قومی عزم پر عمل پیرا ہو سکیں۔ میں نے لاء اینڈ جسٹس کمیشن کو ہدایت کی ہے کہ وہ اس ضمن میں تمام متعلقہ فریقوں کے ساتھ پیش رفت کو ممکن بنائے جس کی میں کمیشن کے چیئرمین کی حیثیت سے خود نگرانی کروں گا۔ ایک قومی مقصد کے ساتھ یہ میرے عزم کا اظہار ہے۔

ہم سب قانون کی بالادستی کی اہمیت سے متفق ہیں لیکن دیکھنا یہ ہے کہ اس بارے میں ہماری کارکردگی کا معیار کیا ہے؟

۱۷۔ ہمارے پاس قوانین کی افراط ہے شاید کچھ شعبوں میں ہمارے پاس ضرورت سے زیادہ قوانین ہیں لیکن ہمیں قوانین پر عمل درآمد کے سلسلے میں بحران کا سامنا ہے جس کو ترجیحی بنیادوں پر حل کیے جانے کی ضرورت ہے اُن عہدہ قوانین کا کوئی فائدہ نہیں جن کے نفاذ کے ذمہ ادارے غیر موثر ہوں۔

۱۸۔ آئینی اقدار و روایات کے فروغ اور انصاف کی فراہمی کے لئے جو خدمات ادا کی جا رہی ہیں ان کا معیار کئی وجوہات کی بنا پر غیر تسلی بخش ہے۔ ان وجوہات میں انتظامی اور تکنیکی صلاحیتوں کا فقدان خصوصی مہارتوں کی کمی ناکافی وسائل کا غلط اور بے جا استعمال اور بدانتظامی کے ساتھ ساتھ بدعنوانی اور مجرمانہ سوچ بھی شامل ہیں۔ ہمارے پاس اپنی کارکردگی کی جانچ اور تجربے کا کوئی نظام نہیں۔ ہمارے پاس کوئی نظام نہیں جو بتا سکے کہ انصاف سے وابستہ امیدیں کیا ہیں اور ان سے تشفی کی کیا کیفیت ہے۔ یہ بات باعث تشویش ہے کہ ہمارے ہاں انصاف کی فراہمی کے عمل میں معیار کی نگرانی کا فقدان ہے

حاصل حقوق فرائض اور امتگوں کی ترجمانی کرتے ہیں۔ یہ عمل ہی دراصل پاکستان کا مقصد اور اساس ہے جس سے اس ملک کا خمیر اٹھتا ہے۔ یعنی ایک منصفانہ ریاست اور سماج اور جس کو اپنانے اور فروغ دینے کی ذمہ داری کے طور پر میں نے لاء اینڈ جسٹس کمیشن آف پاکستان کو ہدایت کی ہے کہ وہ پاکستان میں قانون کی عمل داری اور بنیادی حقوق کے بارے میں رائے عامہ کو زیادہ سے زیادہ باخبر کرنے کے بارے میں فعال کردار ادا کرے۔

خواتین و حضرات!

۱۱۔ ریاست کی عمارت ایک نہایت نازک تصور پر استوار ہوتی ہے یعنی لوگوں کا اداروں پر اعتماد قانون کی بالادستی کا عمل ریاست اور سماج کو زندہ اور توانا رکھنے میں کلیدی اہمیت رکھتا ہے جس سے ریاست اور ریاستی نمائندوں کے دائرہ کار کی حدود طے ہوتی ہیں تاکہ آئین و قانون کے تقاضے پورے ہو سکیں! یہ ریاست اور اس کے باشندوں کے درمیان تعلق کو منظم کرتا ہے جس میں امور مملکت کا نظام کار اور نجی فریقین کے مابین تنازعات کے تصفیے شامل ہیں

۱۲۔ اگر نہایت سادہ انداز میں یہ کہا جائے تو غلط نہ ہوگا کہ سب کسی فرد کے نہیں بلکہ قانون کے تابع ہیں۔ یعنی تقاضوں کے بارے میں اپنی بات کو آگے بڑھاتے ہوئے میں آرٹیکل 25 کا ذکر کرنا چاہوں گا جو واضح طور پر کہتا ہے کہ قانون کی نظر میں تمام شہری برابر ہیں اور یکساں قانونی تحفظ کے حق دار ہیں۔ ہر شہری کا یہ ناقابل تہنیک حق ہے کہ اُس کے ساتھ قانون کے مطابق سلوک کیا جائے (آرٹیکل ۴)۔ جیسا کہ فرانسس فوکویاما (Francis Fukayama) نے لکھا ہے کہ قانون کی بالادستی دراصل ایک مذہبی تصور ہے جس کی توثیق ہمارے آئین کے اس نظریے سے بھی ہوتی ہے کہ تمام اخلاقی اور حتمی حاکمیت اعلیٰ ”صرف اللہ سبحانہ و تعالیٰ“ کو ہی حاصل ہے اور جس کی جانب شاعر مشرق علامہ محمد اقبال نے شکوہ (۱۹۰۹ء) میں نہایت نزاکت سے اشارہ بھی کیا ہے۔

آگیا عین لڑائی میں اگر وقت نماز
قبلہ رو ہو کے زمیں بوس ہوئی قوم حجاز
ایک ہی صف میں کھڑے ہو گئے محمود و ایاز
نہ کوئی بندہ رہا نہ کوئی بندہ نواز

بندہ و صاحب و محتاج و غنی ایک ہوئے!

تیری سرکار میں پہنچے تو سبھی ایک ہوئے!

۱۳۔ آئین کے تحت ایک منصفانہ ریاست کے قیام کا تصور محض قانون اور ضابطے کی کاروائی نہیں ہے بلکہ یہ ریاست کے قیام کا قانونی جواز ہے۔ اس کے پس پشت یہی قومی مذہبی و اخلاقی سوچ دراصل انصاف پر مبنی معاشرہ کے قیام کے لیے تحریک مہیا کرنے کے ساتھ ساتھ سماج کو جوڑنے کے لئے اخلاقی و سیاسی جواز بھی فراہم کرتی ہے لہذا ہماری ریاست کا مظہر نظریہ ہونا چاہیے کہ اس کی پالیسیاں اور قانون سازی پاکستان کے بارے میں ہمارے وژن اور امتگوں سے ہم آہنگ ہو۔

۱۴۔ اس طرح یہ طے شدہ امر ہے کہ ریاستی ادارے جو ہماری پالیسیوں اور قوانین کے نفاذ کریں یوں تشکیل دیئے جائیں کہ وہ اپنی ساخت میں نمائندہ غیر جانبدار اور منصفانہ ہوں۔ یہ محض نیک خواہشات نہیں بلکہ آئینی اور قانونی تقاضے ہیں جو کسی بھی منصفانہ بنیادوں پر استوار معاشرے میں قانون کی بالادستی کے لیے راہ ہموار کرتے ہیں۔ ان کا تعلق ریاستی اداروں کی ساخت عمل داری کارکردگی سے بھی ہے ریاست کے باشندوں کو یہ نظر آنا چاہیے کہ کوئی بھی قانون سے بالاتر نہیں ہے اور قوانین کی تشکیل مفاد عامہ کے لئے کی گئی ہے۔

طرح تقسیم کیا گیا ہے کہ پاکستان کے عوام ہی ان اختیارات کی قوت نافذہ کا جواز اور منبع ہیں اسی بنا پر ریاست اور سماج کے رشتے کو آئین میں وضاحت سے بیان کیا گیا ہے۔ ریاست جمہور کی منشاء پر قائم ہوئی ہے جس کی توضیح آئین میں کی گئی ہے اسی تناظر میں پاکستان کے عوام اپنے اختیار و اقتدار کو اپنے منتخب نمائندوں یعنی پارلیمنٹ کو تفویض کرتے ہوئے بروئے کار لاتے ہیں درحقیقت یہ تفویض اس مرکی جانب پہلا اشارہ ہے کہ منتخب نمائندے اور درحقیقت ریاست کا تمام ڈھانچہ پاکستان کے عوام کو جواب دہ ہے۔ چونکہ سماج ہی ریاست کے تمام عناصر اور کارندوں کو وجود کا جواز بخشتا ہے۔ اس لئے لازم ہے کہ وہ عوامی امنگوں کے مطابق خدمات انجام دیں تاکہ عوام اور ریاست کے مابین فاصلے محدود ہو سکیں اور عوام کا ریاستی اداروں اور پالیسیوں پر اعتماد بحال ہو سکے۔ عوام کی توقعات اور تقاضے ہی دراصل ہماری کارکردگی کو جانچنے کے پیمانے ہیں۔

۷۔ اپنی ہیئت کے اعتبار سے تمام ریاستی قوت اور اختیارات اس حتمی اور اخلاقی عقیدے کے مقرر کردہ حدود میں منظم اور منقسم ہیں کہ ”حاکمیت اعلیٰ صرف اللہ جل شانہ“ کے پاس ہے اور سیاسی اقتدار اعلیٰ کے مالک عوام ہیں جو اپنے منتخب نمائندوں کے ذریعے اس کا اظہار کرتے ہیں۔ آئین کی اسی تمہید میں یہ بھی کہا گیا ہے کہ ”عدلیہ کی آزادی کو کبھی طور پر محفوظ رکھا جائے گا“ تاکہ ”مکمل انصاف“ کیا جاسکے۔ (آئین (۱) (۱۸۷) جس کے لئے پاکستان کے تمام انتظامی اور نظام عدل سے وابستہ اداروں اور محکموں کے لئے لازم قرار دیا گیا ہے کہ وہ سپریم کورٹ آف پاکستان کی معاونت کریں گے۔ (آئین (۱۹۰)۔ ہمارے آئین میں ریاستی اداروں کے درمیان تقسیم اختیارات کا بہترین توازن قائم کیا گیا ہے جس کا خیال رکھنا تمام اداروں پر لازم ہے۔

۸۔ لازم ہے کہ ہم اس امر کا ادراک کریں کہ ہمارا آئین تغیر پسند ہے۔ یہ ریاست کے لئے ایسا وژن پیش کرتا ہے۔ جہاں ریاست معیار تشکیل دیتی ہے۔ مزید برآں یہ آئین ریاست کو ترقی کا وہ راستہ چننے کا اختیار دیتا ہے جسے آئین کی تمہید، مفاد و مقاصد، بنیادی حقوق اور پالیسی اصولوں میں جا بجا واضح کیا گیا ہے۔ مختصر الفاظ میں یہ آئین ہی بیان کرتا ہے کہ پاکستان کیا ہے وہ عزم کیا ہے جس کا نام پاکستان ہے اور وہ کون سے اختیارات ہیں جو ریاستی اداروں اور نمائندوں کو حاصل ہیں تاکہ وہ اس عزم کو عملی جامہ پہنا سکیں۔ ہمیں نہایت دانشمندی اور جاں فشانی کے ساتھ اپنی ریاست کے تمام اجزاء سماج کی کارکردگی کو جانچنا ہوگا تاکہ اس آئینی تقاضے کی تکمیل کر سکیں۔

۹۔ جیسا کہ آئین کی تمہید میں لکھا ہے وہ ”نظم نو“ (New Order) جس کے قیام کا ہم سب نے وعدہ کیا ہے۔ ایک ایسے سماج تشکیل کا عزم ہے جو مساوات کے اصولوں پر مبنی ہو، جہاں بنیادی حقوق کی ضمانت ہو اور جہاں ریاست کے باشندوں کو سماجی اور معاشی انصاف ملے، زندگی میں فکر و عمل، اظہار رائے، اجتماع اور مذہبی آزادی حاصل ہو۔ اسی بنا پر ہمارے آئین میں منصفانہ ریاست کے قیام کا ہدف پورا کرتا ہے جس کا ہم سب نے عزم کیا ہے۔ میری نظر میں یہ ایک روشن خیال، عملیت پسند اور جامع مینڈیٹ ہے لیکن مجھے افسوس ہے اور جس کا ہمیں اعتراف کرنا ہوگا، کہ ہم اس مینڈیٹ کے تقاضے پورے کرنے میں ناکام ہو رہے ہیں اور ہمیں فوری طور پر اس جانب توجہ دینے کی ضرورت ہے۔

۱۰۔ اس لئے ہمیں ریاست اور سماج میں آئینی روح کو مزید توانا کرنے کی ضرورت ہے تاکہ پاکستان سے وابستہ وعدوں کے بارے میں عوام کو آگاہ کیا جائے اور رائے عامہ کو ہموار کیا جائے اور آئین کے ان بنیادی تغیراتی عناصر کی تصریح کی جائے جو ریاست اور سماج کے مابین رشتے کی وضاحت کرتے ہیں اور پاکستان کے بارے میں ہمارے عزم مملکت کے باشندے کی حیثیت سے

محترم جناب میاں رضار بانی صاحب،

چیرمین سینیٹ آف پاکستان

معزز اراکین سینیٹ،

خواتین و حضرات،

اسلام و علیکم:

۱۔ یہ امر میرے لیے باعث مسرت اور افتخار ہے کہ آج میں یہاں، جناب چیرمین سینیٹ کی دعوت پر اس معزز ایوان سے مخاطب ہوں۔ میری یہاں آمد، اس تاریخی موقع کا تسلسل ہے جب کچھ عرصہ قبل جناب چیرمین سینیٹ نے کمال مہربانی سے ہماری دعوت کو قبول کیا اور سپریم کورٹ آف پاکستان تشریف لاکر اداروں کی اہمیت، بالخصوص قانون کی بالادستی جیسے اہم موضوع پر اظہار خیال فرمایا۔ جو کہ اسلامی جمہوریہ پاکستان کے آئین کی روشنی میں ریاستی اداروں کے مابین ہم آہنگی کو فروغ دینے کے لئے نہایت مستحق قدم تھا۔

۲۔ میں اپنی آج کی اس تقریر کا آغاز کرنے سے پہلے اس بات کی نشاندہی کرنا ضروری سمجھتا ہوں کہ اس تقریب کے سلسلے کی پہلی نشست میں جو کہ ۵ ستمبر ۲۰۱۵ء کو سپریم کورٹ بلڈنگ میں منعقد ہوئی تھی۔ ہمارے سابقہ چیف جسٹس محترم جواد ایس خواجہ صاحب نے ایک نہایت اہم اور فہم و فراست سے بھرپور خطاب کیا تھا اور آج کا یہ خطاب انہی باتوں کا ایک تسلسل ہے۔

۳۔ جیسا کہ آپ جانتے ہیں لاء اینڈ جسٹس کمیشن آئین کے آرٹیکل ۳۷ کی روشنی میں، سستے اور فوری انصاف کی فراہمی کے لیے مفصل سفارشات پیش کر چکا ہے۔ میری آج کی گفتگو، اسی تناظر میں اداروں کے عمومی استحکام، سماج اور ریاست کے استحکام کو ممکن بنانے کے لیے قانون کی بالادستی کی اہمیت اور اس کی راہ میں حائل رکاوٹوں پر مرکوز ہوگی۔ جن کا وجود پاکستانی عوام کی ترقی، خوشحالی اور استحکام کے لئے نہایت ضروری ہے۔

خواتین و حضرات!

۴۔ ریاست کا تصور سماجی و سیاسی مفاہمت پر استوار ہے جسے کہیں معاہدہ (کنٹریکٹ) تو کہیں تصفیہ (سیٹلمینٹ) یا باہمی اعتماد (ٹرسٹ) کے عنوان سے پکارا گیا ہے۔ جو آئین کی اساس ہے۔ ہمارا یہ مشاہدہ معاشرے اور ریاست کی تشکیل میں آئین کی کلیدی اہمیت کے علاوہ پاکستان سے متعلق ہماری امنگوں کی نوعیت اور وسعت کو بھی اجاگر کرتا ہے۔ لہذا آگے بڑھنے سے قبل میں آئین کی اہمیت کے بارے میں مختصر گزارشات کرنا چاہوں گا جس کے بعد میں اداروں کی اہمیت اور قانون کی بالادستی پر بات کروں گا۔

۵۔ آئین کی تمہید میں پہلے تو اس ریاست اور معاشرے کے بنیادی خدوخال کی وضاحت کی گئی ہے جس کا خواب دیکھا گیا تھا۔ جس میں کہا گیا ہے کہ ”نظم (آرڈر) کا قیام عوام کی مرضی سے ہوگا“ یہاں مملکت پاکستان کی جانب اشارہ کیا گیا ہے جس کے بعد ”نظم نو“ کے تصور کی تشریح کی گئی ہے۔ بعد ازاں تمہید کا اختتام اس بات پر ہوتا ہے کہ ”اب لہذا ہم پاکستان کے عوام قومی اسمبلی میں اپنے نمائندوں کے ذریعے اپنے لئے آئین کو اختیار اور نافذ کریں گے“۔

۶۔ بنیادی طور پر ”پاکستان کے عوام“ ہی ریاست پاکستان کے ضامن اور اس سے مستفید ہونے والے ہیں جو اس عزم پر کار بند ہیں کہ اپنے قومی اور سیاسی اتحاد اور یکجہتی کا تحفظ کریں گے۔ ہمارے آئینی ڈھانچے میں اختیارات کو وسیع پیمانے پر معاشرے میں اس

جناب جسٹس انور ظہیر جمالی
عزت مآب چیف جسٹس آف پاکستان
کا پارلیمان کے ایوانِ بالا سے خطاب



۳ نومبر ۲۰۱۵

ضمیمہ بر لالہ میں روشن چراغ آرزو کر دے
چمن کے ڈرے ڈرے کو شہید جستجو کر دے

(علامہ اقبال)



**The Editor, Federal Judicial Academy,
Service Road South, H-8/4, Islamabad, Pakistan
Phone: 051-9269677, Fax: 051-9269688
E-mail: editor@fja.gov.pk**

**This Bulletin is hosted on the FJA website:
www.fja.gov.pk**